**Stanovisko Rady pro výzkum, vývoj a inovace k návrhu Programu na podporu aplikovaného výzkumu, experimentálního vývoje a inovací Národní centra kompetence**

1. **Způsob předložení návrhu**

Technologická agentura České Republiky (dále jen „TA ČR“) předkládá Radě pro výzkum, vývoj a inovace (dále jen „Rada“) v souladu s § 5 odst. 2 zákona č. 130/2002 Sb., o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací z veřejných prostředků a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací) ve znění pozdějších předpisů návrh Programu na podporu aplikovaného výzkumu, experimentálního vývoje a inovací Národní centra kompetence (dále jen „návrh programu“).

1. **Způsob projednání návrhu**

Návrh programu byl projednán a stanovisko schváleno na 324. zasedání Rady, které se konalo dne 31. března 2017.

1. **Soulad s požadavky § 5 odst. 2 zákona o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací**
2. **Identifikační údaje programu**

Název programu: Program na podporu aplikovaného výzkumu, experimentálního vývoje a inovací Národní centra kompetence

Pro účely evidence v informačním systému výzkumu, experimentálního vývoje a inovací má program přidělen identifikační kód: *(kód bude přidělen na základě kladného stanoviska Rady)*

Program není členěn na podprogramy.

Poskytovatelem účelové podpory bude TA ČR.

Doba trvání a termín vyhlášení programu:

Doba trvání se plánuje v letech 2018 – 2030, tj. 13 let.

TA ČR předpokládá, že veřejná soutěž ve výzkumu, experimentálním vývoji a inovacích (dále jen „veřejná soutěž“) na výběr projektů do programu bude poprvé vyhlášena v roce 2018 se zahajováním poskytování podpory od roku 2018.

Další veřejné soutěže mohou být vyhlašovány na základě průběhu a výsledků první veřejné soutěže.

V letech 2018 a 2019 má probíhat přípravná fáze pro budování center, v letech 2029 a 2030 budou vyhodnocovány přínosy, výsledky a dopady realizace programu, příprava nového programu nebo ukončování činnosti center.

1. **Celkové výdaje na uskutečnění programu, z toho výdaje z veřejných prostředků s uvedením výdajů státního rozpočtu, a jejich členění v jednotlivých letech**

Celkové výdaje na dobu trvání programu se předpokládají ve výši 12 972,5 mil. Kč, z toho bude 10 377 mil. Kč hrazeno ze státního rozpočtu.

**Výdaje ze státního rozpočtu na dobu trvání programu jsou plánovány ve výši 10 377 mil. Kč** *(z toho v jednotlivých letech: 100 mil. Kč v roce 2018, 230 mil. Kč v roce 2019, 440 mil. Kč v roce 2020, 1054 mil. Kč v roce 2021, 1072 mil. v letech 2022 – 2028, 700 mil. v roce 2029 a 350 mil. v roce 2030) a 2022, 500 mil. Kč v roce 2023, 250 mil. Kč v roce 2024 a 100 mil. Kč v roce 2025).*

**Celkové výdaje na dobu trvání programu jsou plánovány ve výši 12 972,5 mil. Kč** *(z toho v jednotlivých letech: 125 mil. Kč v roce 2018, 287,5 mil. Kč v roce 2019, 550 mil. Kč v roce 2020, 1317,5 mil. Kč v roce 2021, 1340 mil. v letech 2022 – 2028, 875 mil. v roce 2029 a 437,5 mil. v roce 2030).*

Program není členěn na podprogramy.

1. **Nejvyšší povolená intenzita podpory a její odůvodnění** – neuvedeno
2. **Specifikace cílů programu spolu s jejich odůvodněním a způsobem jejich dosažení, kritéria splnění cílů programu, srovnání se současným stavem v České republice a v zahraničí a očekávané výsledky a přínosy programu**

**Specifikace cílů programu** - cílem programu je zvýšení efektivity a kvality výsledků aplikovaného výzkumu a transferu technologií v klíčových oborech s perspektivou růstu, zvýšení konkurenceschopnosti podniků a posílení excelence a aplikační relevance výzkumných organizací.

Mezi dílčí cíle programu patří propojení stávajících výzkumných center, zajištění mezioborovosti a podpora dlouhodobé spolupráce, podpora inovací prostřednictvím transferu technologií, důraz na aplikovatelnost výsledků a zvýšení počtu inovačních lídrů.

**Způsob dosažení cílů programu** - Nástrojem pro dosažení cílů je vybudování dostatečně stabilní a dlouhodobé základny aplikovaného výzkumu (v podobě národních center kompetence), a to prostřednictvím koncentrace výzkumných kapacit a nastavení jejich silné orientace na aplikaci výsledků jejich výzkumu v praxi.

**Odůvodnění cílů programu** – uvedeno v části 8. návrhu programu.

**Kritéria splnění cílů programu** – uvedena v části 9. návrhu programu.

**Srovnání se současným stavem v České republice a v zahraničí** – není uvedeno.

**Očekávané výsledky a přínosy programu** – TA ČR uvádí, že v programu budou podporovány zejména projekty, u kterých se odůvodněně předpokládá dosažení využitelných výstupů, taktéž publikačních, jejichž aplikace přispěje k plnění stanovených cílů programu a k pozitivním společenským (socioekonomickým) dopadům. Dále je uvedeno, že mezi očekávané přínosy programu patří hlavně zvýšení kvality a počtu výsledků výzkumu a vývoje, které budou aplikovány v praxi v podobě inovací výrobků, postupů, procesů nebo služeb.

Vzhledem ke specifickému zaměření programu však dále existuje celá řada poznatků a dovedností v souladu s §2 odst 2, písmeno k) zákona o podpoře výzkumu, vývoje a inovací, které se očekávají jako výsledky veřejných soutěží. Z tohoto důvodu bude program hodnocen nejen na základě výstupů ve formě výsledků dle aktuálně platné Metodiky hodnocení výsledků výzkumných organizací a hodnocení výsledků ukončených programů, ale také podle dosažených poznatků a dovedností, které budou specifikovány v rámci přípravy projektu tohoto typu výzkumu.

Dalším předpokládaným přínosem programu je na straně výzkumných organizací získání zkušenosti a schopnosti orientovat výzkum (respektive strategickou výzkumnou agendu) směrem k potřebám aplikační sféry. Na druhé straně by program měl přispět ke zvýšené schopnosti podniků pracovat s výsledky výzkumu financovaného z veřejných prostředků (realizovaného výzkumnými organizacemi). Tyto dva efekty by pak v konečném výsledky měly přispět ke zvýšené nezávislosti budovaných center na prostředcích z veřejných prostředků. U spolupracujících výzkumných organizací se přínosy programu projeví například ve zvýšení počtu jejich výsledků aplikovaných v praxi, v počtu komercializovaných patentů a nárůstu jejich komerčního potenciálu. Jako sekundární efekt lze považovat posílení efektivního transferu know-how a technologií do praxe.

Dále je konstatováno, že program umožní dosažení výstupů ve formě výsledků dle Metodiky a Rejstříku informací o výsledcích (RIV) platné v době jejich uplatňování. Uvedená část však neobsahuje žádné indikátory výsledků programu.

**e) Požadavky na prokázání způsobilosti uchazečů a způsob a kritéria hodnocení návrhů projektů**

Podporu na projekt realizovaný v programu mohou získat pouze ti uchazeči, kteří splňují podmínky způsobilosti dané § 18 zákona o výzkumu, experimentálním vývoji a inovacích. Uchází-li se o řešení jednoho projektu společně více uchazečů, vztahuje se povinnost prokázat svoji způsobilost na všechny tyto uchazeče. Způsobilost prokazuje uchazeč doklady dle zákona o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací způsobem stanoveným poskytovatelem v zadávací dokumentaci.

Návrhy projektů budou TA ČR komplexně hodnoceny v souladu se zákonem o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací. Každý návrh projektu bude hodnocen několika nezávislými oponenty. Do hodnocení návrhů projektů budou zapojeni zahraniční hodnotitelé. Pro hodnocení návrhů projektů přijatých do veřejné soutěže ustaví TA ČR odborný poradní orgán. Podrobný způsob hodnocení návrhů projektu, bodové a prahové hodnoty jednotlivých kritérií hodnocení stanoví zadávací dokumentace k příslušné veřejné soutěži.

1. **Soulad s evropskými předpisy**

Program bude realizován podle Rámce Společenství pro státní podporu výzkumu, vývoje a inovací (Úřední věstník Evropské unie C 198 z 27. června 2014 (dále jen „Rámec“) a Nařízením Komise (EU) č. 654 ze dne 17. června 2014, kterým se v souladu s články 107 a 108 Smlouvy prohlašují určité kategorie podpory za slučitelné s vnitřním trhem – Úřední věstník Evropské unie L 187, 26. června 2014 (dále jen „Nařízení“), zejm. čl. 25, 28, a 29.

Program je vyňat z oznamovací povinnosti podle čl. 108 odst. 3 Smlouvy o fungování EU, neboť splňuje podmínky Nařízení Komise (EU) č. 651/2014 ze dne 17. června 2014, kterým se v souladu s články 107 a 108 Smlouvy prohlašují určité kategorie podpory za slučitelné s vnitřním trhem.

1. **Připomínky Rady**

**Zásadní připomínky:**

1. **Obecné zásadní připomínky**

Rada upozorňuje, že návrh programu v předložené podobě nedovoluje flexibilitu nutnou z hlediska řízení a financování programu. Navržená délka programu má v podstatě charakter dlouhodobé institucionální podpory (RVO) výzkumným organizacím, a to v situaci, kdy systém VaVaI čekají významné změny související s koncem programového období evropských fondů po roce 2020 a s tím související přípravou národního rozpočtu na VaVaI, postupným zaváděním nové metodiky hodnocení, přípravou nového rámcového programu FP9, schvalováním nového zákona, atd. Zároveň není jasné, jaká bude absorpční kapacita v jednotlivých oborech VaVaI po roce 2020, jaké potřeby pro zacílení financí do aplikovaného výzkumu budou dohodnuty v příštích letech v rámci konzultačního procesu v Národních inovačních platformách pod Národní výzkumnou a inovační strategií pro inteligentní specializaci České republiky (RIS3), atd.

Z výše uvedených důvodů Rada požaduje program rozdělit na dva samostatné programy. První program v maximální délce 3 let na léta 2018 – 2020, který bude představovat přípravnou fázi pro vznik a fungování národních center kompetence. Smyslem tohoto programu bude pilotní ověření konsolidace témat v oblasti VaVaI na výběru 3 – 4 oborů a vytvoření systému pro vznik a řízení národních center kompetence. V rámci programu bude vyhlášena 1 až 2 veřejné soutěže.

Na uvedený program naváže další nový program, který bude vyhlášen v době, kdy budou získány zkušenosti ze stávajícího programu, bude vyjasněna situace kolem financování z ESIF po roce 2020, ověřeno hodnocení dle Metodiky 2017+, vyjasněna otázka řízení budoucích národních center kompetence, apod.

Rada požaduje, aby návazný program byl již naznačen v textu návrhu programu Národní centra kompetence. Debata o návazném programu bude zahájena při přípravě rozpočtu na rok 2019 s výhledem 2020-2021, tj. na konci roku 2017.

Rada upozorňuje TA ČR na omezený čas na dopracování a schválení programu v souvislosti se schvalováním návrhu rozpočtu na oblast VaVaI na rok 2018 s výhledem 2019-2020.

1. **K části 5 - Doba trvání a termíny vyhlášení Programu**

Rada požaduje zkrátit dobu trvání programu na 3 roky, tj. v letech 2018 – 2020.

Rada dále požaduje uvést v návrhu programu minimální a maximální délku řešení projektů.

Rada rovněž upozorňuje, že k vyhodnocení dopadů realizace programu musí být předem stanoveny indikátory, které je třeba pravidelně sledovat. Samotné hodnocení dopadů realizace programu lze obvykle uskutečnit až s určitým časovým odstupem, kdy se dopady mohou dostatečně projevit. Z tohoto důvodu Rada požaduje stanovení indikátorů dopadů realizace programu.

1. **K části 6. Zaměření Programu**

Rada požaduje v první větě čtvrtého odstavce vypustit „velkých komplexních průmyslově“. Věta bude znít „Předpokládá se mimo jiné vznik aplikačně orientovaných center s mezinárodním přesahem,…“.

Rada dále požaduje podrobněji vysvětlit pojem „virtuální centra“ v šestém odstavci na str. 3 a podrobněji popsat řízení programu, pokud jde o Radu programu a Rady center, z hlediska jejich složení a pravomocí zejména ve vztahu k možnostem řízení jednotlivých projektů.

1. **K části 9. – Kritéria splnění cíle Programu**

Rada požaduje uvést podrobnější popis financování center ze tří hlavních zdrojů (podíly).

Rada požaduje doplnění vysvětlení, jakým způsobem byla stanovena částka 2 mld. Kč u indikátoru č. 3. V této souvislosti Rada rovněž požaduje upravit indikátory v kontextu změny doby trvání programu.

Rada upozorňuje, že podle aktuální platné Metodiky hodnocení výzkumných organizací a hodnocení programů účelové podpory, schválených usnesením vlády ze dne 8. února 2017, č. 107 je třeba v souladu s kapitolou 8 respektovat, že přesné podmínky hodnocení každého programu (harmonogram, způsob hodnocení, metody hodnocení), včetně vhodných indikátorů, pomocí nichž bude možné zhodnotit míru splnění cílů, je třeba uvádět jako součást každého nově schvalovaného programu účelové podpory a stanovovat je s ohledem Základní principy přípravy a hodnocení programů a skupin grantových projektů výzkumu, vývoje a inovací schválené usnesením vlády ze dne 13. května 2015 č. 351. v kontextu daného programu. Odkaz na novou metodiku je nutné explicitně uvést v návrh programu.

1. **K části 10. – Očekávané výsledky a přínosy Programu**

V této části se uvádí, že mezi očekávané přínosy programu patří hlavně zvýšení kvality a počtu výsledků výzkumu a vývoje, které budou aplikovány v praxi v podobě inovací výrobků, postupů, procesů nebo služeb. Rada upozorňuje, že zvýšení kvality a počtu výsledků musí být měřitelné. Z tohoto důvodu Rada požaduje stanovit indikátory výsledků programu.

1. **K části 12. – Výdaje na Program**

Rada požaduje adekvátně upravit rozpočet programu s ohledem na požadovanou dobu trvání programu na 3 roky.

1. **K části 13. – Míra podpory**

Rada požaduje v souladu s § 5 odst. 2 písm. c) zákona o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací uvést nejvyšší povolenou míru podpory a její odůvodnění.

1. **K části 16. – Způsob a obecná kritéria hodnocení projektů**

Rada požaduje, s ohledem na úpravu doby trvání programu, upravit popis v prvním odstavci v části o hodnocení řešených projektů. Zejména požaduje vypustit formulaci „Celková minimální a maximální doba trvání projektů bude stanovena v zadávací dokumentaci k veřejné soutěži“.

1. **K části 17. – Srovnání současného stavu v České republice a v zahraničí**

Rada požaduje doplnit text do této kapitoly.

1. **Závěr**

* Rada považuje navrhovaný program za relevantní nástroj pro plnění opatření Národní politiky výzkumu, vývoje a inovací České republiky na léta 2016 – 2020 a pokládá jej za potřebný.
* Rada požaduje návrh programu přepracovat ve smyslu připomínek, předložit urychleně do meziresortního připomínkového řízení tak, aby bylo možné návrh programu projednat na 325. jednání Rady dne 27. dubna 2017.

V Praze dne 23. března 2017